

美国发展循环经济的做法及启示

文 / 国家发展改革委外事司

美国是一个生产大国,更是一个消费大国。美国依靠从世界各地获取资源,维持其庞大的经济运转,并保障其国民相当高的生活水准。人们往往看到美国的经济和日常生活中存在的许多浪费现象,但对美国在资源节约方面的努力所知甚少。实际上,美国政府、企业界和普通民众等都认识到了节约资源的重要性,循环经济不仅已经成为美国经济中的重要组成部分,更成为许多普通美国人日常生活的一部分。

美国的循环和再利用行业涉及面相当广,主要包括金属、塑料制品、纸张、玻璃和有机物。与其他一些部门比较后发现,美国的循环经济行业具有相当的竞争力。其就业人数超过废物管理和采掘业的就业人数,与汽车制造业几乎相当,全行业的平均工资水平超过全国平均工资水平。

发展循环经济的效益并不仅仅是经济方面。由于循环利用和资源再生,节约了在生产过程中的能源和其他原材料消耗,减少了温室气体排放和其他有毒有害废物的排放,相应减少了由于环境污染带来的对人体健康的危害。

一、美国发展循环经济的做法

美国发展循环经济也经历了一个过程。由于可以廉价地从世界各地获取资源,过去,美国对废旧物品的回收利用率并不高。但是,随着公众对环境保护意识的提高,废旧物品的处理日益成为难题。1987年,一艘名为M obro号的轮船满载3000吨垃圾,在大西洋沿岸游荡数月,却找不到愿意接受的地点。这一事件对美国各界震动很大,意识到垃圾处理已经成为一个重要的课题,传统的垃圾填埋并非有效的处理方法,公众和政府机构、企业越来越

多的开始支持对废旧物品的循环利用。

多年来,在推进循环经济方面,美国联邦政府发挥了积极的作用,主要表现在:

(一)为发展循环经济创造有利的环境

早在上世纪70年代,美国就制定了鼓励发展循环经济的法律法规,为发展循环经济奠定了法律基础;为了帮助美国出口回收的废旧物资,美国还推动世贸组织消除对于再生产品的非关税壁垒;美国政府通过各种政策鼓励和支持发展循环技术,包括开展可再生能源和清洁能源技术,并由政府部门协调有关活动,确保有关环境政策支持经济发展。

(二)制定发展循环经济的规划

2005年10月,美政府发布一项行动计划,确定要提高全国城市固体废物回收利用的比例,到2008年要达到35%。其中,确定的几个主要领域的目标分别是:纸和纸板制品,从2001年的44.9%提高到53.8%,提高8.9个百分点;木质包装,从15%提高到24%;塑料包装,从6.6%提高到19%;饮料类包装,从26%提高到39%。

(三)实施发展循环经济的各种计划

美国政府在联邦、州和地方各层次上实施推进循环经济的计划,引导公众和企业致力于发展循环经济。例如,美国环保局发起的资源节约挑战计划,其目的是通过更有效地管理来保护自然资源和能源。该计划设定的重点领域是:城市固体废弃物的循环利用;工业原材料的重复利用和循环利用;减少产品和废物中的有害物质;推进产品的“绿色化”,特别是电子产

品的设计和循环利用;废弃物计划则致力于通过预防废弃物的产生、再生利用和购买再生产品等来减少城市固体废物。煤炭燃烧副产品伙伴计划,其目的是利用燃煤电厂煤炭燃烧后产生的煤灰、煤渣等副产品。从2001年到2004年,对此类副产品的利用率已从31%提高到40%,计划到2011年达到50%。

(四)制定鼓励发展循环经济的政策

例如,为了鼓励可再生能源的开发利用,政府不仅资助可再生能源技术的研发活动,还为消费者提供抵税优惠。2005年能源法规定,安装光伏系统的家庭可以获得联邦政府的资金帮助,减税金额相当于太阳板成本的30%,最高可达2000美元。为购买混合动力汽车的消费者减税,2010年前总额将达到8.75亿美元。据估计,如购买一辆丰田Primus型混合动力车,可能得到2500美元的减税。

(五)联邦政府部门在发展循环经济方面的垂范作用

联邦政府通过制定政策、计划等方式鼓励社会各界参与发展循环经济的同时,自身也积极投入其中。例如,由联邦政府机构自愿参加的联邦电子产品挑战计划,就是鼓励联邦机构主动购买绿色电子产品,减少产品使用过程中的影响,并以对环境友好的方式处理废旧电子产品。参与者设定自己的目标,每年报告取得的进展。目前,已有农业、国防、能源、商务、卫生、

国家发展改革委
环境和资源综合利用司

国土安全、内政、司法、劳动、运输、财政、退伍军人、社会保障等联邦机构加入该计划。

(六)一些非政府组织特别是一些行业机构发挥了重要作用

例如,成立于1978年的全国再生循环联合会,其成员包括政府官员,也包括企业界人士。该联合会通过向其成员提供技术信息、宣传、培训、教育等方式,支持减少废弃物的产生、加强循环利用等活动。据其2004—2005年报,该组织的成员包括了各地区、各行业的3200多人。行业性组织在推动循环经济立法、建立行业标准等方面都发挥了重要作用。

(七)基于多方面的原因企业参与循环经济

由于有比较严格的环保法规,企业在处理其产生的废弃物方面承担有明确的责任,为企业参与发展循环经济提供了动力。此外,许多企业希望以

开展资源节约、增加再生利用等方式,在公众心目中树立负责任的企业形象,同时也可间接带来经济收益。因此,美国的企业普遍比较重视清洁生产,不仅从源头上减少废弃物的产生,而且对自己产品生产和消费过程中产生的废弃物,尽量予以回收利用,减少对于环境的污染。

(八)公众的积极参与是发展循环经济的重要保证

美国公众的参与意识是在长期的过程中逐步培养起来的。一方面,通过宣传教育逐步提高人们的节约和环境意识。如美国确定每年的11月15日为美国循环日,一些机构如全国再生循环联合会每年对在资源再生利用方面做得好的机构和个人给予奖励,在全社会进行宣传和鼓励。另一方面,通过法律和经济手段对影响环境的消费行为加以约束。在日常生活中,人们把废弃的金属、玻璃、塑料、纸制品等分

类丢弃在不同的垃圾箱里,已经成为自觉的行动。

二、美国发展循环经济对我们的启示

美国在发展循环经济过程中有不少的经验和教训,可以为我国发展循环经济所借鉴。

第一,相关法律可以推动循环经济的发展,法律上的要求能够成为企业、公众参与循环经济的动力。第二,政府部门可以在发展循环经济中发挥重要的作用。第三,社会各界的积极参与是循环经济成功的重要保证。第四,发展循环经济也要因循市场规则。

(本栏目策划、编辑:马天骥)



【上接第24页】地综合整治,改造中低产田土,提高土地利用率和产出率。坚持“大中小微结合、蓄引提防并举、新建与挖潜并重”的水利建设方针,加快在建水利工程建设,完善已成工程配套建设和渠系整治,重点抓好大中型水利工程建设和病险水库整治,提高水资源利用效率。积极支持农民购置、使用先进适用的农业机械,提高农业机械装备水平。进一步健全种养业良繁体系、农业科技应用体系、动植物疫病体系、农产品质量安全体系、农产品市场信息体系、农业资源与生态保护监测体系、农业社会化服务与管理体系等农业生产配套体系建设。

三是进一步改善农村生态环境。继续推进天然林保护、退耕还林、退牧还草等重点生态建设工程,搞好生态工程与基本农田建设、农村能源建设、生态移民、后续产业、封山禁牧舍饲相结合,巩固生态建设成果,力争森林覆盖率每年递增1个百分点。健全法制、分清责任、落实主体,加强对自然保护区的建设和管理。建立完善生态建设补偿机制,保护好自然生态。

四是加强村庄规划和人居环境治

理。改善农村生活环境和村容村貌是农民群众的迫切要求。加强村庄规划工作,开展村庄环境治理试点,正确引导农民对现有住房和设施进行改造。依法规范农村集体建设用地,加强宅基地管理,节约村庄建设用地。搞好农村污水和垃圾治理,加大集约化养殖场污染治理力度,改善农村环境卫生,促进村容整洁。

四、努力增加农民收入,促进新农村建设工作取得实效

一是大力发展农村劳务经济。继续把劳务开发、扩大农民就业作为促进农民增收的战略举措。坚持抓好农村劳动力转移培训,实施劳务品牌工程和证书工程,进一步提高农民知识水平、职业技能,增强农民就业竞争力。加强区域劳务协作,广辟有组织、建制化劳务输出渠道。进一步清理和取消各种针对农民工进城就业的歧视性规定和不合理限制,保障进城务工农民的合法权益。

二是培育壮大县域经济。按照“突出加工业、推进产业化、加强城乡统筹、促进协调发展”的思路,立足资源优势,强化产业支撑,放活管理权限,提高开

放水平,构建各具特色的县域经济发展格局。把发展乡镇企业(中小企业)作为农村经济和县域工业发展的重点,积极发展劳动密集型企业和服务业,提高劳动力就地转移的比重和带动农民增收的能力。

三是加强扶贫开发工作。坚持开发式扶贫方针,加大扶贫开发投入,积极推进整村扶贫,重点搞好新村扶贫、移民扶贫、产业化扶贫、社会扶贫、劳务扶贫等工程,加快民族地区扶贫开发步伐。着力解决绝对贫困人口的温饱问题,尽快改善低收入贫困人口的生产生活条件。

四是认真落实、不断完善惠农政策。加大实施粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴政策的力度,继续落实退耕还林政策。建立和完善对种粮农民的支持保护制度,继续实行重点粮食品种最低收购价政策,保持合理的粮价水平。严格落实“三个高于”政策,确保支农投入不断增加,力争“十一五”期间财政对“三农”投入年均增幅在10%以上。

(本栏目策划、编辑:范继荣)