



美国实行循环经济的成功经验

■ 文 / 佚名

发展“循环经济”作为中国经济建设的一项重要任务,已写入今年的总理政府工作报告中。作为最先提出发展循环经济的国家之一,美国在这方面的经验值得借鉴。

早在上世纪70年代,美国就开始推行循环经济概念。如今,循环经济已成为美国国民经济中不可缺少的重要组成部分。设立法律法规,实施优惠政策,明确企业责任,提高国民意识是美国在发展循环经济中使用的有力措施。

走在纽约街头,标着“Recycle”的回收物垃圾桶随处可见。纽约去年7月正式恢复曾在2002年因经费困难中断的垃圾回收,市政府特地提醒每一个住户:凡属应该回收的垃圾,如废纸、旧报纸和纸箱等,请折好用绳子捆绑;玻璃瓶、塑料瓶、饮料和牛奶纸盒、金属罐等,用透明塑料袋或专用回收垃圾桶盛载,放在指定的地方,等待卫生人员收取。别小看垃圾回收,这项计划刚恢复不久,有的住户因弄混废弃物和回收物而吃了25美元罚款。

纽约的垃圾回收计划,是美国大力推行循环经济的一个缩影。作为世界消费大国和最大的垃圾生产国,美国每年仅生活垃圾就高达2亿吨,为了将这些垃圾“变废为宝”,美国通过立法强制利用垃圾,同时大力发展垃圾处理厂。早在1976年,联邦政府就制定了《固体废弃物处置法》。1993年,美国总统克林顿下令所有政府机构的办公用纸中再生纸必须占20%,后又提高到30%。在美国,各种印刷的广告纸多如牛毛,为此,纽约市政府还专门招标设立了公司,再生这些纸质废品。目前,美国已有半数以上的州制定了废弃物再生法。政府立法成为美国发展循环经济的制度保证。

对纸的循环利用是美国循环经济的一个重要表现,除了再生纸,美国其他的回收利用项目也名目繁多,如炼铁、塑料、橡胶以及家用电器、计算机设备、办公设备、家居用品等产业,全国有5.6万个企业参与,年均销售额高达2360亿美元,其规模与美国的汽车业相当,现在已经成为美国经济的重要组成部分。

美国十分重视废旧钢材的循环使用。目前,几乎所有丢弃的汽车全被再循环使用,家用电器中钢的再循环率达77%,而建筑业再循环使用钢条和钢板达到95%。如今,美国所生产钢的58%是来自废钢材,仅仅42%的钢材生产,是采用原生铁矿石。在利用废钢高效产钢的电弧炉出现后,再循环生产钢更大量增长。因为由废钢生产钢消耗的能源,仅为由原矿石生产钢的三分之一,且消除了开矿产生的污染和环境破坏。在金属铝使用方面,目前美国所生产的1020亿个铝罐中,已有640亿个罐获再



循环利用,循环利用率为63%。

美国还实行了一系列政策奖励和税收优惠措施,鼓励回收利用。美国1995年设立了“总统绿色化学挑战奖”,专门支持那些对工业界有实用价值的化学工艺新方法,以减少资源消耗和增加回收利用。美国政府为生产节能型家电的厂家提供抵税优惠,同时,消费者购买节能产品也将获得抵税优惠。例如,亚利桑纳州的法律规定,对分期付款购买再生资源及污染控制型设备的企业可减销售税10%;康涅狄格州对再生资源加工利用企业除提供低息风险资本小额商业贷款以外,州级企业所得税、设备销售税及财产税也可相应减免。此外,美国还通过征收垃圾税等措施直接刺激循环经济发展。

除了政府法规,美国企业在处理废弃物方面责任明确,从源头上为实行循环经济起到了积极作用。在废弃物处理方面经常被引为典范的美国杜邦公司,在企业内部建立了循环经济模式,该公司组织厂内各工艺之间的物料循环,从废塑料中回收化学物质,开发出耐用的乙烯产品。通过放弃使用某些对环境有害的化学物质、减少一些化学物质的使用量以及发明回收本公司产品的新工艺,杜邦公司在10年前就已经成功地使本公司生产造成的废弃塑料物减少了25%,空气污染物排放量减少了70%。

实施循环经济不仅需要政府和企业的参与,更重要的是提高公众的参与意识。美国十分重视运用各种手段宣传循环经济,美国环保局与全国物质循环利用联合会专门开设网点,宣传有关再生物质的知识,并把每年的11月15日定为“美国回收利用日”。公众对于垃圾处理和回收等有任何问题,都可拨打“311”热线得到答复。美国民众对于旧物回收再利用的意识也非常强烈,即使孩子也不例外。美国幼儿园里的小朋友,吃完饭后都知道一次性盘子、勺子和剩饭要倒进“废弃物”垃圾桶,喝剩的牛奶倒掉后,牛奶纸盒要放进“回收物”垃圾桶。小学到中学的各类教科书,学生免费使用后全部交还学校,留给下一届学生使用,图书馆里经常看到私人捐赠的旧图书……“物尽其用”的原则已经渗透到美国生活的各个方面,成为民众自觉的生活习惯,循环经济的思想也因此民众心中扎下了根。

日本人为何

创建“节约型社会”不仅需要各种节约的技术和经验,最重要的是每一位公民都养成节约的习惯,在整个民族中形成一种“以节约为荣”的风气。从世界范围来看,日本人节约很有一套。最新的研究报告表明,日本的能源利用效率基本上是发达国家平均数的两倍。如果日本单位产值能源消耗量为1,美国则为2.72,英国为1.91,法国为1.59,德国为1.41。那么,日本人为何会这么节约呢?

认清国情是促使日本人节约的根源

日本人的节约首先是在清醒认识自身资源不足的基础上树立的一种忧患意识。日本比不上中国地大物博,而且由于日本是岛国,无论多么缺少物资,都很难依赖其他地区,因此节约成了日本民族的传统。

上世纪70年代的两次石油危机中,石油价格暴涨引发了日本通货膨胀,沉重打击了严重依赖进口能源的日本经济。1974年,日本经济出现了战后第一次负增长,持续10多年的高速增长也因此画上句号。曾任日本经济企划厅长官的屋太一当时出版了一本名为《油断》畅销书。书中称,日本石油进口中断一个月内,就会有50%的企业倒闭,两个月内将发生社会动乱,半年内国家将崩溃。虽然这些说法有些耸人听闻,但表明日本人对自己资源匮乏这个残酷现实有着清醒的认识。一名日本专家曾